

Анализ

выполнения программы профилактики нарушений обязательных требований соблюдение за 6 месяцев, которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, на 2022 год.

В целях реализации положений ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением Росгвардии по Республике Тыва осуществляется исполнение Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах на 2022 год (Далее- Программа профилактики), утверждённой 20.12.2021 г. Росгвардией.

Приказом начальника Управления Росгвардии по Республике Тыва¹ от 01.04.2019 г. № 140 «О назначении ответственных лиц» назначены должностные лица из числа сотрудников Отделения государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Республике Тыва ответственных за сбор, обобщение и направление (по согласованию с Отделом по контролю за организацией деятельности подразделений вневедомственной охраны, лицензионно-разрешительной работы и государственного контроля Сибирского округа войск национальной гвардии Российской Федерации) необходимых сведений в Пресс-службу Управления Росгвардии по Республике Тыва по своим направлениям деятельности.

В целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами ТЭК обязательных требований законодательства и для снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям Управлением Росгвардии по Республике Тыва осуществлены следующие профилактические мероприятия, включённые в План мероприятий по профилактике нарушений, проводимых Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на 2022 год:

1. На официальном сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва в сети «Интернет» размещены ссылки на перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК и за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны². Актуализация размещенных на официальном сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля в установленных сферах деятельности, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов осуществляется 1 раз в квартал или по мере издания таких НПА.

1 Далее- Управление.

2 Далее- подразделения охраны.

2. На официальном сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва в сети «Интернет» в ноябре 2021 г. размещены Планы проведения Управлением плановых проверок объектов ТЭК, и подразделений охраны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год.

3. На официальном сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва в сети «Интернет» в феврале 2022 г. размещён Доклад об итогах осуществления Управлением Росгвардии по Республике Тыва федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности в 2020 году и его эффективности.

4. На постоянной основе проводятся консультации с подконтрольными субъектами ТЭК и подразделений охраны, по разъяснению обязательных требований, содержащихся в федеральных законах, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, Росгвардии и МВД России.

Всего по состоянию на 20 декабря 2021 года проведено- 124 профилактических мероприятия (в 2021 г -113), в том числе:

-99 (АППГ-94) консультаций по телефону и личных встреч 6 субъектов ТЭК, т.е. 100% от общего количества подконтрольных субъектов;

-2 (АППГ-2) совещания при руководстве Управления Росгвардии по Республике Тыва, на которых присутствовали все 7 субъектов подразделений охраны ЮЛ с ОУЗ и ПВО, т. е. 100 % от общего количества подконтрольных субъектов подразделений охраны, 6 представителей субъектов ТЭК т.е. 100% от общего количества подконтрольных субъектов.

-5 методических занятия по подготовке подконтрольных субъектов к плановым проверкам в соответствии с планом основных мероприятий Управления (АППГ-8).

- 4 актуализированы перечни НПА, содержащих обязательные требования (АППГ-4).

5. Не реже 1 раза в полугодие Управлением Росгвардии по Республике Тыва осуществляется обобщение и анализ практики осуществления федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК, который размещен на сайте Управления, в том числе с приведением статистической информации о количестве подконтрольных субъектов, привлечённых к административной ответственности, а также о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований при проведении контрольно-надзорных мероприятиях.

6. В 2022 году предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований субъектам контроля не выдавались.

7. Методическое обеспечение.

В Управлении Росгвардии по Республике Тыва имеется 1 подразделение государственного контроля- Отделение государственного контроля, штатной численностью 4 сотрудника, некомплект — 0 %, место постоянной дислокации г. Кызыл, сотрудники ОГК выполняют функцию государственного контроля (надзора) за

обеспечением безопасности объектов ТЭК на территории всей Республики Тыва, в иных районах республики подразделения государственного контроля отсутствуют.

В качестве методического обеспечения профессиональной служебной деятельности сотрудников отделения государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК используются федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, приказы и распоряжения Росгвардии, методические пособия, обзоры, занятия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах контроля.

В апреле 2022 года 2 сотрудника ОГК прошли курсы повышения квалификации в ФГКВОУВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» с применением системы дистанционных образовательных технологий в группе «Сотрудники Росгвардии, задействованных в реализации функций по контролю за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

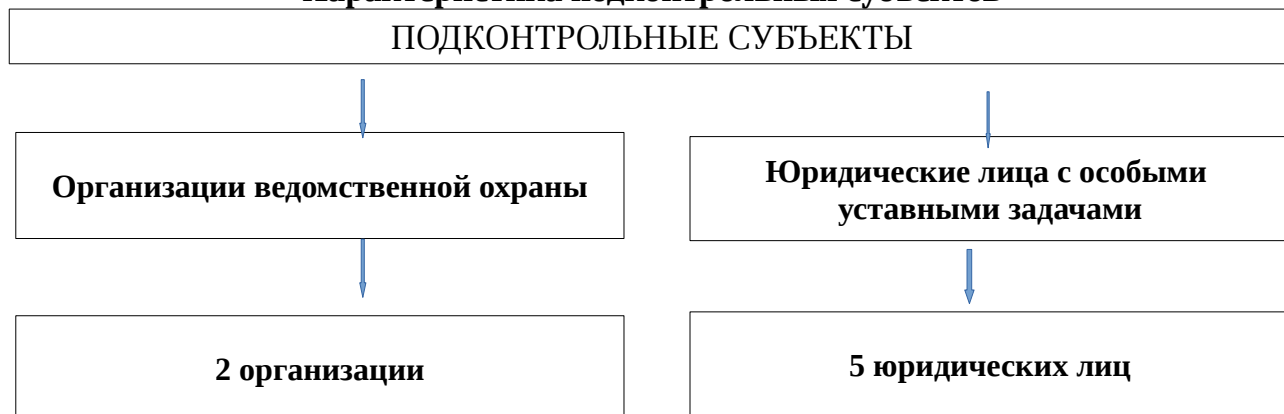
8. Ежегодно до 01 марта готовится и направляется в Сибирский округ ВНГ РФ и в ГУ ГКиЛРР Росгвардии Доклад Управления Росгвардии по Республике Тыва об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), который также размещается на сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва.

9. Управлением Росгвардии по Республике Тыва организовано ежеквартальное взаимодействие Управления Росгвардии по Республике Тыва с Антитеррористической комиссией в Республике Тыва и с органами прокуратуры Республики Тыва не реже 1 раза в полугодие по вопросам принятия соответствующих мер по результатам федерального контроля (надзора) в области обеспечения безопасности объектов ТЭК и за деятельностью подразделений охраны.

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

В сфере осуществления охранной деятельности юридическими лицами с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны.

Характеристика подконтрольных субъектов



↓

2 обособленных структурных подразделения

↓

7 обособленных структурных подразделений

Всего на территории Республики Тыва охраняется подразделениями охраны 945 объектов, в том числе постами физической защиты — 24 объекта, с помощью технических средств охраны - 299 объектов, охрана имущества при его транспортировке, в т.ч. инкассация денежных средств, перевозка почтовых отправлений, доставка пенсий, пособий- 622 объекта (точек).

В своей деятельности указанные подразделения охраны используют 6 комнат хранения оружия, 181 единицу оружия, из них 167 единиц боевого стрелкового оружия, 3 единицы служебного оружия, 11 единиц гражданского оружия.

Характеристика обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны характеризуются относительной стабильностью и длительной неизменностью.

На сегодняшний день Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, утвержденный 9 апреля 2020 года, содержит положения: 5-ти федеральных законов, 28-ти постановлений Правительства Российской Федерации и 2-х приказов МВД России (№ 650 от 07.10.1997 г., № 288 от 12.04.1999 г.) и 1 приказа Росгвардии (№ 387 от 25.11.2019 г.) .

Наиболее значимые риски

Для подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны наиболее значимыми рисками являются:

нарушение обязательных требований в сфере оборота оружия;

нарушение обязательных требований в сфере организации и осуществления охранной деятельности.

Ожидаемые тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы

Сокращение расходов федеральных государственных органов и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, и юридических лиц с особыми

уставными задачами на обеспечение функционирования подразделений охраны.

Сокращение финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием инфраструктуры и обеспечением ее безопасности.

Сокращение числа подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций за счет их присоединения к Федеральному государственному унитарному предприятию "Охрана" Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 21 октября 2019 г. N 509 "О реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Охрана" Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации" (ФГУП "Ведомственная охрана Министерства сельского хозяйства Российской Федерации" и ФГУП "Ведомственная охрана Министерства энергетики Российской Федерации").

Проработка необходимости и возможности поэтапного внедрения риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок подконтрольных субъектов.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

На сегодняшний день на территории Республики Тыва осуществляют свою деятельность 9 обособленных подразделений охраны, из них подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами - 7, подразделений ведомственной охраны - 2.

В 2022 году в отношении подразделений охраны проведено 2 проверки, в том числе 1 внеплановая.

В текущем году проверке подвергнуто 18% подконтрольных субъектов, при этом 100% проверок осуществлены в форме выездных проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 5 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области охранной деятельности.

По результатам проверок выдано 1 предписания об устранении выявленных нарушений.

Предостережения в адрес субъектов подразделений охраны о недопустимости нарушения обязательных требований не направлялись.

Целевые показатели результативности мероприятий

Программы на 2022 год и предполагаемые целевые показатели на 2023 год.

В сфере осуществления охранной деятельности юридическими лицами с особыми уставными задачами и подразделениями ведомственной охраны.

1. Показатель снижения количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, допущенных подконтрольными субъектами и выявленных при проведении проверок.

2. Показатель удовлетворённости подконтрольных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации определяется посредством социологического исследования, критериями которого являются:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Оценивается положительно.

Базовый период 2019 год (показатель - 60% субъектов удовлетворены).

В 2022 году показатель должен показать положительную динамику.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных и отрицательных отзывов подконтрольных субъектов.

Фактически, согласно проведённого в декабре 2021 года опроса подконтрольных субъектов контроля, 100% субъектов подконтрольных подразделений охраны удовлетворены качеством проводимых Управлением Росгвардии по Республике Тыва мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации.

3. Количество проведенных Росгвардией и ее территориальными органами профилактических мероприятий, ед.

Базовый период 2021 год (23 ед.).

В 2022 году показатель должен показать положительную динамику.

Показатель рассчитывается как количество проведенных Росгвардией и ее территориальными органами профилактических мероприятий.

В 2022 году количество проведенных профилактических мероприятий увеличилось. Всего в 2022 году проведено 27 профилактических мероприятий, что составило 107% от базового периода (2 совещания, 21 консультации по телефону и в ходе личного приема, проведено 5 методических занятий перед проведением плановых проверок, 2 раза проведена актуализация НПА на сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва).

4. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

Базовый период 2020 год (7 ед.).

В 2021 году должна быть зафиксирована стабильная динамика количества подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия.

Показатель рассчитывается как количество подконтрольных субъектов, в отношении которых Росгвардией и ее территориальными органами проведены профилактические мероприятия.

Одновременно со снижением количества проведенных в 2022 году профилактических мероприятий, удалось сохранить и количество привлечённых к участию в них подконтрольных субъектов. Так в 2022 году профилактические мероприятия проведены в отношении 7 подконтрольных субъектов, что равно количеству привлечённых к участию субъектов в 2020 (7) году, т. е. 100 % подконтрольных субъектов.

Ожидаемый результат проведения профилактических мероприятий: снижение количества выявленных в 2022 году нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.

Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК

Характеристика подконтрольных субъектов

ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ

ОБЪЕКТЫ ТЭК НИЗКОЙ КАТЕГОРИИ ОПАСНОСТИ
--

13

На 30 июня 2022 года в Реестр объектов ТЭК Минэнерго России включено 14 объектов ТЭК, которым в установленном порядке присвоена низкая категория опасности, в том числе 4 объекта электроэнергетики, 4 объекта теплоэнергетики, 1 объект газохранилища и реализации и 4 объекта угольной промышленности.

Характеристика обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК

Обязательные требования можно разделить на три уровня:

1) установленные требованиями Федерального закона от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК»: требования к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определение вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК и др. (организационные требования);

2) установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 г. № 458 дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК» и от 19.09.2015 г. № 993 дсп «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов ТЭК»: детальные требования к разработке и реализации мер по созданию и функционированию системы физической защиты площадных и линейных объектов ТЭК (технические требования);

3) иные требования, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК»: к проведению процедур категорирования объектов ТЭК их обследованию, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (процедурные требования).

Наиболее значимые риски

Для подконтрольных субъектов наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности объектов и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, которые могут привести к совершению актов незаконного вмешательства в отношении объектов ТЭК.

Ожидаемые тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы

Динамичное изменение мировых и экспортных цен на энергоносители.

Сокращение потребления углеводородного сырья вследствие развития "зеленой энергетики".

Сокращение расходов субъектов ТЭК на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

Сокращение финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием инфраструктуры и обеспечением ее безопасности.

Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК, частной охранной деятельности и деятельности подразделений ведомственной охраны.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

В 2022 году проводятся (завершение проверок 04 июля 2022г.) 3 плановых проверки объектов ТЭК (16% подконтрольных субъектов), 3 объектов ТЭК низкой категорий опасности.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики на 2022 год в сфере контроля за обеспечением безопасности объектов ТЭК.

1. Показатель снижения количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, допущенных подконтрольными субъектами и выявленных при проведении проверок.

2. Показатель удовлетворённости подконтрольных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации определяется посредством социологического исследования критериями которого являются:

- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Оценивается положительно.

Базовый период 2021 год (100%) - 13 паспортов безопасности.

В 2022 году показатель не должен превышать 75% от базового периода.

Фактически на 30 июня 2022 года в Управление Росгвардии по Республике Тыва представлено 14 паспортов безопасности на 12 объектов ТЭК, что составляет 88 %, из них на отчетный период требуют актуализации 8 паспортов безопасности.

В 2022 году принято участие сотрудников Управления Росгвардии по Республике Тыва в работе межведомственных комиссий по категорированию и актуализации паспортов безопасности 8 объектов ТЭК.

3. Количество проведенных Управлением Росгвардии профилактических мероприятий.

Оценивается положительно, рост составил 187%.

Базовый период 2021 год (100%) - 94

Фактически проведено 99 профилактических мероприятия (2 совещания, 79 консультаций по телефону и в ходе личного приема, проведено 3 методических занятий перед проведением плановых проверок, актуализации и разработке паспортов безопасности объектов ТЭК, 2 раза проведена актуализация НПА на сайте Управления Росгвардии по Республике Тыва).

Ожидаемый результат проведения профилактических мероприятий: снижение количества выявленных в 2022 году нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.

ОГК Управления Росгвардии по Республике Тыва